



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

МИНИСТР

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

22.12.2017 № 09/164131-АК

На № САС-4/989 от 21.12.2017

Минюст России



№ 09/164131-АК
от: 28.12.2017

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации,
члену Комитета
Государственной Думы
по транспорту и строительству

А.С. Старовойтову

Уважаемый Александр Сергеевич!

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о предоставлении оценки инициативам участников V Международного Евразийского форума «ТАКСИ», посвященного вопросам выработки эффективных решений в сфере нормативного правового регулирования таксомоторной отрасли, повышения качества и безопасности услуг легкового такси, в связи с чем сообщаем следующее.

В пункте 1.10.1 Резолюции V Международного Евразийского форума «ТАКСИ» (далее – Резолюция) предлагается рассмотреть вопрос о расширении списка видов деятельности самозанятых граждан с включением в него профессии водителя легкового такси.

В связи с этим отмечаем, что во исполнение абзаца пятого подпункта «а» пункта 1 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. Минюстом России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведется работа по определению в законодательстве Российской Федерации правового статуса самозанятых граждан.

В соответствии с пунктом 2 Протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 5 декабря 2017 г. № ИШ-П13-89пр Минюсту России поручено продолжить работу по подготовке изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих определение правового статуса самозанятых граждан, и внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении соответствующих изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации.

С учетом этого сообщаем, что высказанное в пункте 1.10.1 Резолюции предложение по дополнению категории самозанятых граждан водителями легкового

такси будет принято во внимание при разработке проекта федерального закона, предусматривающего внесение соответствующих изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации.

В пункте 4.2 раздела 4 «Внедрение современных информационных систем в деятельность такси» Резолюции предлагается рассмотреть возможность создания государственной информационной системы «Электронный путевой лист», которая предоставит возможность надзорным органам оперативно проверять информацию о проведенном медицинском осмотре водителя, а также о проведенном предрейсовом контроле технического состояния транспортных средств перевозчика.

При этом необходимо обратить внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях.

В пункте 4.4 указанного раздела Резолюции в целях оптимизации механизма прохождения предрейсовых медицинских осмотров водителями такси предлагается разрешить использование технологий дистанционной медицины, внося изменения, предусматривающие использование телемедицинских технологий, в статью 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ).

Следует отметить, что в Минюсте России ранее рассматривался проект федерального закона № 271597-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагалось внести изменения в статью 23 Федерального закона № 196-ФЗ, установив, в частности, возможность проведения обязательных предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств с применением телемедицинских технологий в порядке и на условиях, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По законопроекту в письме Минюста России от 01.11.2017 № 07/136490-АА были высказаны замечания, концептуально обосновывающие, что применение телемедицинских технологий при проведении обязательных предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств в настоящее время не представляется возможным.

В пункте 5.4 раздела 5 «Повышение профессионализма водителей такси и защита их прав» Резолюции в статью 20 Федерального закона № 196-ФЗ предлагается внести изменения в части введения запрета для лиц, имеющих непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, осуществлять пассажирские перевозки в качестве водителей легковых такси.

Вместе с тем не представляется возможным установить, каким образом данные изменения будут способствовать безопасности при перевозке пассажиров,

декриминализации сферы таксомоторных перевозок, пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых водителями легковых такси.

Подпунктом 5.5.3 пункта 5.5 указанного раздела Резолюции предлагается разрешить не пристегивать ремень безопасности водителю такси в ночное время суток. В качестве обоснования данного предложения приводятся доводы о том, что ремень в случаях удушения удавкой становится отличным фиксатором жертвы для нападающего.

Вместе с тем не учитывается, что Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 (далее – Правила дорожного движения), устанавливается единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на их требованиях и не противоречить им.

В соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2.1 раздела 2 «Общие обязанности водителей» Правил дорожного движения водитель механического транспортного средства обязан при движении на транспортном средстве, оборудованном ремнями безопасности, быть пристегнутым и не перевозить пассажиров, не пристегнутых ремнями. Таким образом, при управлении транспортным средством соблюдение установленного требования обязательно в целях сохранения здоровья и жизни водителей и пассажиров.

В связи с предложениями по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси отмечаем, что внесение в законодательство об административных правонарушениях изменений, направленных на введение новых составов административных правонарушений и (или) усиление установленных мер административной ответственности, должно основываться на анализе статистических данных и материалах правоприменительной практики, свидетельствующих о наличии проблем правоприменения и (или) росте числа соответствующих противоправных деяний и недостаточности либо неэффективности действующих мер административной ответственности.

Вместе с тем в представленных материалах указанные сведения и обоснования отсутствуют, в связи с чем сделать вывод о необходимости внесения в законодательство об административных правонарушениях предлагаемых изменений не представляется возможным.



А.В. Коновалов