



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

11.01.2018 № 4А/1655-ПР/18

На № _____ от _____

Об оценке инициатив и предложений
участников V Международного
Евразийского форума «ТАКСИ»

На № САС-4/989 от 21.12.2017

Уважаемый Александр Сергеевич!

ФАС России рассмотрела Ваше обращение от 21.12.2017 № САС-4/989 по вопросу целесообразности инициатив участников V Международного Евразийского форума «ТАКСИ» и сообщает следующее.

1. Относительно группы инициатив «Совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

В соответствии с письмами от 21.07.2016 № СП/50149-ПР/16, от 24.04.2017 № АР/27527-ПР/17, от 07.02.2017 № АР/7811/17 ФАС России неоднократно выступала против введения и реализации норм, предполагающих ограничения в отношении количества выдаваемых разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси (далее — разрешения) путём установления максимального количества разрешений в субъекте Российской Федерации и через наделение соответствующими полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также против установления единых государственных тарифов на услуги таксомоторных перевозок, поскольку данные инициативы содержат признаки создания дискриминационных условий, препятствующих развитию свободной конкуренции на рынке услуг таксомоторных перевозок.

ФАС России не поддерживает введение в качестве критериев допуска на рынок услуг таксомоторных перевозок финансовой устойчивости заявителя, а также его профессиональной компетентности для перевозчиков, диспетчерских центров и мобильных приложений, так как считает, что данные меры способствуют возникновению дополнительных барьеров для доступа на указанный рынок и не способствуют развитию рынка в целом.



Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

А.С. Старовойтову

ул. Охотный ряд, д. 1,
г. Москва, 103265

ФАС России выступает за сокращение числа проверок в отношении субъектов малого предпринимательства. Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлен трёхлетний мораторий на проведение таких проверок, в связи с чем ФАС России не поддерживает инициативу о законодательном утверждении проведения любых внеплановых проверок всех заявителей при получении разрешений на оказание услуг такси.

Также необходимо отметить, что установление требований, например, к цветовому окрасу кузова легкового такси может привести к нарушению антимонопольного законодательства и требует дополнительной проработки.

В соответствии с изложенным ФАС России также выступает против проведения аукциона по выдаче разрешений и установления при проведении аукциона дополнительных требований к транспортным средствам, поскольку проведение подобного аукциона означает реализацию положений по установлению максимального количества транспортных средств, используемых для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Необходимо отметить, что обязательные требования, которым должно соответствовать легковое такси, установлены частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поэтому введение дополнительных требований представляется избыточным и может иметь признаки нарушения положений статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

2. Относительно группы инициатив «Регулирование деятельности служб заказа такси (диспетчерских служб и мобильных предложений)».

Статьёй 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрен исчерпывающий перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

При этом статьёй 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдаются уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Также сообщаем, что в ходе анализа рынка агрегаторов такси, проведённого ФАС России в рамках рассмотрения ходатайства о сделке между ООО «Яндекс.Такси» и ООО «Убер Текнолоджи», географические границы для данного рынка были определены территорией Российской Федерации.

Это обусловлено невозможностью сужения географических границ до локальных, региональных или межрегиональных в силу специфики услуг агрегатора такси. Например, клиент, находясь в городе Москве, может через мобильное приложение локального агрегатора «Таксовичкофф» заказать такси

в городе Санкт-Петербурге. Также клиент может обратиться к услугам федерального агрегатора «Яндекс.Такси».

С точки зрения клиента услуги локальных и федеральных агрегаторов идентичны вне зависимости от места нахождения клиента, точки отправления и точки назначения такси.

Считаем необходимым учитывать изложенные обстоятельства при проработке вопроса о присвоении деятельности диспетчерской службы такси статуса лицензируемого вида деятельности.

3. Относительно группы инициатив «Обеспечение Чемпионата мира по футболу 2018 года качественными сервисами такси».

Вопрос тарифов и ценообразования требует дополнительной проработки. В настоящее время Управление проводит анализ структуры ценообразования тарифов, в адрес ряда агрегаторов такси направлен запрос информации № АГ/91125/17 от 25.12.2017.

Помимо TAXiCALLS в Российской Федерации оказывают аналогичные услуги по предоставлению единой технологической платформы иные компании, например, EST (URL: <https://www.estaxi.ru>). В этой связи использование технологических наработок конкретной организации может привести к ограничению деятельности иных компаний.

Введение возможности исключения из процесса обслуживания каких-либо лиц может привести к ограничению конкуренции в отношении диспетчерских служб и таксопарков, поскольку наглядные критерии для оценки качества их работы отсутствуют, что не позволяет в настоящее время корректно и справедливо определить уровень качества указанных лиц. Считаем необходимым определить, руководствуясь действующим законодательством и принципами разумности и справедливости, исчерпывающий перечень оснований для исключения из процесса обслуживания создаваемой платформой диспетчерских служб и таксопарков.

4. Относительно группы инициатив «Внедрение современных информационных систем в деятельность такси».

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.01.2013 № 6 в приложение № 4 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее — ТР ТС 018/2011) добавлен пункт 5, согласно которому с 1 января 2017 года все транспортные средства категории М и N должны комплектоваться устройствами вызова экстренных оперативных служб (далее — Устройство).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее — Закон о ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС), оснащение Устройствами выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации транспортных средств категорий М и N осуществляется производителями транспортных средств в соответствии с ТР ТС 018/2011.

Таким образом, согласно положениям Закона о ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС, у

производителей транспортных средств категории М и N с 1 января 2017 года возникла обязанность комплектовать Устройствами такие транспортные средства, выпускаемые в обращение на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 8 Закона о ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС, 2. транспортные средства, ранее выпущенные в обращение на территории Российской Федерации без устройств вызова экстренных оперативных служб, в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании могут оснащаться такими устройствами по инициативе собственников транспортных средств.

Таким образом, установление требования об обязательном наличии Устройств в такси противоречит части 2 статьи 8 Закона о ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС применительно к транспортным средствам, выпущенным в обращение на территории Российской Федерации до 1 января 2017 года.

5. Относительно иных инициатив.

ФАС России отмечает, что в общем случае приветствует разработку и реализацию инициатив, направленных на совершенствование организации транспортного обслуживания населения, оптимизацию транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть и прочие социально значимые цели, однако при этом считает важным подчеркнуть, что введению указанных инициатив в действие должно предшествовать изучение вопроса о том, не приведут ли данные инициативы к сокращению числа таксомоторных компаний, не входящих в одну группу лиц, росту цен на услуги таксомоторных перевозок, не связанному с соответствующими изменениями иных общих условий оказания услуг таксомоторных перевозок, а также к иным обстоятельствам, создающим возможность для одной или нескольких таксомоторных компаний в одностороннем порядке воздействовать на общие условия оказания услуг таксомоторных перевозок.

Дополнительно информируем Вас о том, что в связи с наличием в действиях ООО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», АО «Международный аэропорт «Внуково», ООО «Шереметьево Паркинг» и ОАО «Международный аэропорт Шереметьево», выразившихся в создании дискриминационных условий при доступе легковых такси на территории привокзальных площадей аэропортов Московского авиационного узла, признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, ФАС России выданы предупреждения от 26.12.2017 №№ ИА/91390-ПР/17, ИА/91392-ПР/17 и ИА/91394-ПР/17 о прекращении указанными лицами действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.



И.Ю. Артемьев

М.С. Шихмурадов
+7 (499) 755-23-23, доб. (088)-176