



МЕФТ

VI МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ЕВРАЗИЙСКИЙ
ФОРУМ ТАКСИ

ЕЖЕГОДНАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

2018 г.



ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

По итогам VI Международного Евразийского форума ТАКСИ

О РЕЗОЛЮЦИИ

9-10 августа 2018 года в г. Москве состоялся очередной, VI Международный Евразийский форум «ТАКСИ». Крупнейшее на Евразийском пространстве отраслевое мероприятие объединило 1089 представителей органов федеральной и региональной власти, экспертов, участников рынка и смежных отраслей из 72 субъектов Российской Федерации, 12 стран Евразийского экономического сообщества и иностранных государств.

В открытии Форума приняли участие Мэр Москвы С.С. Собянин, депутаты и представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, государственных институтов развития.

«Из 20 миллионов пассажиров, которые передвигаются каждый день по Москве, больше 700 тысяч пользуются такси», — сказал мэр Москвы Сергей Собянин на открытии Форума. — «Это означает, что на дороги Москвы каждый день выезжает на 10 процентов меньше личных автомобилей. 10 процентов машин — это один балл пробок на столичных дорогах».

Ключевыми темами 2018 года на Форуме стали: совершенствование законодательного регулирования деятельности такси и механизмов государственного управления отрасли в условиях цифровой экономики, расширение мер государственной поддержки МСП, цифровизация государственного регионального контроля и расширение полномочий субъектов Российской Федерации с целью обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.

В рамках VI Международного Евразийского форума «ТАКСИ» проведена специальная панельная сессия «Закон о такси: открытый диалог», в рамках которой участники Форума провели процедуру общественного обсуждения проекта федерального закона № 481004-7 «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и

деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Общественное обсуждение законопроекта проходило под руководством депутата А.С. Старовойтова, члена Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству.

В рамках Форума была проведена Стратегическая сессия «Меры государственной поддержки МСП в сфере такси и городской транспортной мобильности». Модератор Стратегической сессии, советник Министра экономического развития Юлия Алфёрова предложила направить озвученные инициативы по поддержке МСП в сфере такси в Министерство экономического развития РФ с целью включения в Национальный проект «Поддержка МСП и индивидуальной предпринимательской инициативы», разрабатываемый в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

В рамках Стратегической сессии «Реформа контрольно-надзорной деятельности. Цифровая эпоха», Общественным институтом развития такси АНО «МЕФТ» была представлена уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ «Публичная автоматизированная информационная система ПАИС ТАКСИ» – открытая некоммерческая система, агрегирующая данные из региональных реестров выданных разрешений во всех субъектах РФ, с целью использования анализа больших данных заинтересованными органами власти при решении задач государственного управления.

На площадке форума за два дня обсудили широкий круг вопросов социально-экономического развития таксомоторной отрасли, а также подвели итоги проведения Чемпионата мира по футболу в 11 городах России. Обратную связь обеспечило проведение интерактивного опроса на практической сессии, посвященной этой теме. 53,6 % участников опроса считают, что такси во время проведения Чемпионата изменилось в лучшую сторону. 39,3% изменений не увидели. И только 7% участников голосования отметили изменения в худшую сторону. Более 60% отметили, что Мундиаль позитивно повлиял на изменения в отрасли.

Председатель Комиссии по развитию общественной дипломатии, гуманитарному сотрудничеству и сохранению традиционных ценностей

Общественной Палаты Российской Федерации Елена Сутормина обратила внимание на вопросы снижения уровня безопасности перевозок и необходимости защиты прав пассажиров при оказании услуг легкового такси а также предложила усилить общественный контроль над рынками таксомоторных услуг в Российской Федерации.

10 августа на площадке Форума состоялось установочное заседание Общественного Совета МЕФТ – коллегиального консультативно - представительного органа, призванного содействовать формированию единой государственной политики в вопросах социально-экономического развития такси в субъектах Российской Федерации. В Общественный совет вошли 96 представителей региональных уполномоченных органов исполнительной власти и бизнеса такси из 72 субъектов Российской Федерации. Председателем Общественного Совета МЕФТ избрана Елена Сутормина.

Общественная резолюция, собравшая предложения участников Форума, используется при формировании ежегодного доклада Общественного Совета МЕФТ Председателю Правительства Российской Федерации «О состоянии транспортного обслуживания населения легковыми такси в субъектах Российской Федерации и необходимых мерах по формированию государственной политики в этой сфере».

Все участники Форума сошлись во мнении, что необходимо не только собирать предложения, но и формировать единую отраслевую позицию по ключевым вопросам, а так же предлагать конкретные меры и проекты на основе анализа предложений участников.

Предложения участников VI Международного Евразийского форума «ТАКСИ» вошли в разделы Общественной резолюции:

**СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ
ОБЩЕСТВЕННОЙ РЕЗОЛЮЦИИ**

1. Совершенствование законодательного регулирования на федеральном уровне.....5
2. Цифровизация государственного регионального контроля и развитие информационных систем.....9
3. Меры экономического стимулирования предпринимательства в такси. Расширение мер господдержки МСП.....11
4. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере такси.....13
5. Меры, направленные на повышение профессионализма и социальной защищенности водителей такси..... 14
6. Меры, направленные на стимулирование перевода автомобилей такси на экологические виды топлива.....14
7. Общественный контроль социально-экономического развития сферы такси.....16

Раздел 1. Совершенствование законодательного регулирования на федеральном уровне.

По итогам проведенной процедуры общественного обсуждения концепции и положений законопроекта № 481004-7 «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», представители органов федеральной и региональной власти, эксперты, участники рынка и смежных отраслей из 72 субъектов Российской Федерации пришли к единому мнению в отношении следующего:

- Текст законопроекта № 481004-7 во многом дублирует ранее отклоненный Государственной Думой законопроект 472515-6. При этом в законопроекте не прослеживается четкое понимание концепции развития правового регулирования таксомоторных перевозок, не предлагается кардинального улучшения существующего порядка регулирования, не учитывается развитие цифровой экономики в этой сфере предпринимательской деятельности.
- Законопроект № 481004-7 ограничивает полномочия субъектов Российской Федерации по самостоятельному регулированию безопасности и качества перевозок пассажиров в зависимости от специфики и потребностей каждого из них.
- Законопроект не вводит механизмов регулирования работы диспетчерских служб заказа легковых такси (агрегаторов), и не вводит единых с гражданско-правовым законодательством, понятий для этих субъектов предпринимательской деятельности. Это приводит к бесконтрольности рынка таксомоторных перевозок, деградации экономических основ таксомоторных перевозок, способствует развитию нелегального извоза и снижает безопасность перевозок.
- Для лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси без соответствующих разрешений и регистрации в налоговых органах, положениями законопроекта создаются благоприятные условия для незаконного предпринимательства, уклонения от уплаты установленных законом налогов и сборов, отчислений в пенсионный фонд и фонд

социального страхования, нарушения трудового законодательства РФ.

- Положения законопроекта не учитывают подписанные Президентом РФ 8 августа 2018 года изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части расширений полномочий субъектов РФ по введению риск - ориентированного подхода и появления возможности проведения предварительных контрольных мероприятий с применением информационных систем в отношении субъектов предпринимательской деятельности.
- Рассматриваемый законопроект не вносит концептуальных изменений в регулирование таксомоторных перевозок и в целом нацелен на значительное ограничение существующих прав и полномочий субъектов РФ, что потребует значительных расходов федерального бюджета и внесение изменений в целый ряд федеральных законов и постановлений Правительства РФ.

Участниками Общественного обсуждения законопроекта рекомендовано:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Кардинально изменить концепцию законопроекта № 481004-7, в частности:

1.1. Расширить предусмотренные действующим федеральным законодательством полномочия субъектов Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения легковыми такси и осуществлению государственного регионального контроля в этой сфере, в части возможности установления региональными нормативно-правовыми актами дополнительных требований к легковым такси, водителям легковых такси, таксометрам, а также к режиму работы водителей легковых такси на линии по перевозке пассажиров и багажа.

1.2. Ввести правовое регулирование «диспетчерских служб заказа легковых такси (агрегаторов), согласованное с действующим гражданско-правовым законодательством. Четко определить понятия, правовой статус и ответственность всех участников рынка

таксомоторных услуг, а также порядок ценообразования услуги по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси.

По другим направлениям совершенствования федерального законодательства в сфере такси, участники Форума внесли следующие предложения:

Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.3. Внести изменения в федеральное законодательство, предусматривающие право работать водителем такси для иностранных граждан, только при наличии водительского удостоверения выданного в Российской Федерации.

1.4. Внести изменения в часть 1, а также в п. 5 части 2 статьи 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) после слов «12.21.1» (исключить слова «за исключением легковых такси»).

Обоснование. В настоящее время сотрудники ГИБДД, выявив нарушения при перевозке пассажиров легковым такси, ответственность за которые предусмотрена ст. 12.31.1 КоАП РФ, имеют право зафиксировать факт административного правонарушения и направить информацию в уполномоченный орган для рассмотрения и вынесения решения. Место совершения административного правонарушения может находиться в сотнях километров от местонахождения уполномоченного органа. Вызов водителя, должностного лица, представителя юридического лица из отдаленных населенных пунктов в уполномоченный орган сопряжен с необязательностью вызываемых, работой почтой, иными факторами, влияющими на затягивание установленных действующим законодательством сроков рассмотрения административных дел, и, как следствие, уход от административной ответственности.

Предполагаемое изменение в КоАП РФ позволит сотрудникам ГИБДД оперативно привлекать к административной ответственности за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения водителей такси, должностных и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и своевременно пресекать правонарушения, несущие

угрозу жизни и здоровью пассажиров и других участников дорожного движения.

1.5. Внести изменения в 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники» при оказании услуг такси в части допуска использования одной онлайн кассы, находящейся в ЦОД для нескольких автомобилей такси, принадлежащих одной организации.

1.6. При рассмотрении проекта федерального закона № 428641-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения обязательного страхования гражданской ответственности перевозчиков легковыми такси» предусмотреть:

1.6.1. Необходимость согласованности предлагаемых законопроектом норм с федеральным законодательством, регулирующим оказание услуг такси.

1.6.2. Учет сложившейся судебной практики по возмещению ущерба жизни и здоровью пассажирам легкового такси, а так же Постановления Пленума Верховного суда от 26.06.18.

1.6.3. Развитие технологий умного и цифрового страхования, сложившуюся международную и российскую практику добровольного страхования ответственности агрегаторов вызова такси за жизнь и здоровье пассажиров такси.

1.7. Ввести практику обязательной процедуры общественного обсуждения законодательных инициатив в сфере такси, с привлечением широкого круга общественных профессиональных объединений и экспертов.

Рекомендовать Общественной Палате Российской Федерации:

1.8. Решением Совета Палаты включить в «План проведения общественной экспертизы законопроектов» на 2018 год, проект федерального закона № 428641-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения обязательного страхования гражданской ответственности перевозчиков легковыми такси».

Раздел 2. Цифровизация государственного регионального контроля и развитие информационных систем.

Участники VI Международного Евразийского форума «ТАКСИ» сделали ряд предложений и выступили с инициативами по необходимости широкого применения информационных технологий, как в сфере государственного регионального контроля, так и при организации транспортного обслуживания населения легковыми такси.

Предложения касались необходимости создания единого федерального реестра выданных разрешений, стандартизации правил ведения реестров выданных разрешений, создания баз данных водителей легкового такси, передачи информации в региональные навигационно-информационные центры, перевода путевых листов в электронный вид, наделяния агрегаторов такси функциями государственных администраторов налоговых платежей.

На основании предложений участников Форума сформированы следующие необходимые меры:

Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

2.1. В рамках полномочий по реализации государственной политики в области развития регионов с учетом социально-экономических, географических и других особенностей, в области межрегиональных связей субъектов РФ, разработать и принять единый стандарт ведения реестров выданных разрешений в каждом субъекте РФ, обеспечивающий актуальность информации и максимальный перевод контрольных процедур в электронный вид.

2.2. Включить в ежегодный сводный доклад Правительству Российской Федерации о состоянии государственного контроля (надзора) анализ состояния регионального государственного контроля перевозок пассажиров и багажа легковыми такси в субъектах Российской Федерации.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

2.3. Учитывая, что одной из причин негативных явлений в сфере такси является низкий уровень использования возможностей цифровых технологий при осуществлении государственного регионального

контроля, организовать взаимодействие уполномоченных органов с «Публичной автоматизированной информационной системой - ПАИС ТАКСИ».

2.4. Принять единый стандарт ведения реестров выданных разрешений в каждом субъекте РФ, обеспечивающий актуальность информации и максимальный перевод контрольных процедур в электронный вид, на основе стандарта Публичной автоматизированной информационной системы ПАИС ТАКСИ.

2.5. Использовать возможности региональных навигационно-информационных центров для организации системы контроля за соблюдением режима труда и отдыха водителей такси, путем получения информации о времени работы водителя такси на линии от агрегаторов вызова такси (диспетчерских служб), осуществляющих деятельность на территории субъекта РФ.

Рекомендовать Общественному институту развития такси АНО «МЕФТ»:

2.6. Создать условия для присоединения к Публичной автоматизированной информационной системе «ПАИС ТАКСИ» неограниченного количества участников рынка, владеющих информацией о водителях такси, с целью формирования некоммерческой открытой системы, в интересах участников рынка и регуляторов.

Раздел 3. Меры экономического стимулирования предпринимательства в такси. Расширение мер господдержки МСП.

Предложения и инициативы участников Форума в этом направлении заключались в необходимости расширения существующей в Москве практики субсидирования лизинга и кредита транспортных средств такси на все субъекты Российской Федерации, целесообразности разработки типового проекта программы развития такси в субъекте Российской Федерации, а также целесообразности включения сферы такси в национальный проект по направлению «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

На основании предложений участников Форума сформированы следующие рекомендации:

Учитывая то, что основной проблемой в этой области с точки зрения вклада в экономику страны является развитие нелегального извоза, приоритетным направлением по развитию этой сферы должен являться комплекс мероприятий по легализации занятых в этом сегменте рынка. В комплекс мероприятий должны входить направления совершенствования государственного регионального контроля, меры экономического стимулирования участников рынка, развитие нормативно-правовой базы субъектов РФ в этой сфере, а также популяризация и акселерация предпринимательства.

Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

3.1. Обеспечить методическое обеспечение разработки программных документов субъектов Российской Федерации – «Программ социально-экономического развития сферы такси субъектов РФ».

3.2. Обеспечить методическое сопровождение деятельности, связанной с разработкой и реализацией региональных программ поддержки занятости и развития института самозанятости в сфере такси.

3.3. Рассмотреть возможность включения в национальный проект по направлению «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» специальной федеральной программы «Моё такси», направленной на комплексную поддержку МСП в сфере такси.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

3.4. Разрабатывать и принимать комплексные региональные программы социально-экономического развития сферы такси.

3.5. В целях снижения административной нагрузки на бизнес Правительству Москвы рекомендовано снизить размер административного штрафа по статье 8.25 КоАП города Москвы для малых предприятий с 300 тысяч до 50 тысяч рублей.

3.6. Организовывать бесплатные стоянки для автомобилей такси возле инфраструктурных объектов, таких как вокзалы, аэропорты и торговые центры.

Рекомендовать Общественному институту развития такси АНО «МЕФТ»:

3.7. Реализовать систему учета субъектов предпринимательской деятельности в сфере такси, на основе Публичной автоматизированной информационной системы ПАИС ТАКСИ.

3.8. Разработать экономическое обоснование системы государственных мер поддержки МСП в такси, в части реализации предложений по льготному лизингу/кредиту для обновления парка легковых такси.

3.9. Совместно с АНО «Российская Система качества» разработать проект отраслевой системы оценки качества услуг такси.

Раздел 4. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере такси.

Участники Форума обсудили необходимые меры, направленные на реализацию полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного регионального контроля и организации транспортного обслуживания населения легковыми такси.

Федеральным законодательством в сфере деятельности такси установлены положения, согласно которым, законами и постановлениями высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут устанавливаться требования, перечень которых, явно недостаточен в современных условиях развития транспортной системы для оказания качественных и безопасных услуг такси. В то же время, дальнейшее совершенствование федерального законодательства в сфере такси имеет ряд ограничений, связанных с разными условиями развития такси в разных субъектах Российской Федерации.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

4.1. В рамках полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного регионального контроля и организации транспортного обслуживания населения легковыми такси, рассмотреть возможность:

- 4.1.1. Принятия постановлением высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации «Правил организации транспортного обслуживания населения легковыми такси на территории субъекта РФ».
- 4.1.2. Введения административной ответственности за нарушение участниками рынка «Правил» в Кодекс административных правонарушений субъекта Российской Федерации.
- 4.1.3. Введения системы региональных Стандартов деятельности такси.

Раздел 5. Меры, направленные на повышение профессионализма и социальной защищенности водителей такси.

Предложения и инициативы участников VI Международного Евразийского форума ТАКСИ в этом направлении охватывают широкий спектр необходимых изменений, как законодательного, так и организационного характера.

На основании инициатив участников сформирован следующий пакет необходимых мер в данном направлении:

Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

5.1. При подготовке к внесению в Государственную Думу, разрабатываемого Минтрансом России с 2017 года, законопроекта о внесении изменений в ФЗ «О безопасности дорожного движения» и «Об образовании в Российской Федерации» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности», учесть следующее:

5.1.1. Установить разделение национальных водительских удостоверений на профессиональные и любительские.

5.1.2. Предусмотреть механизм «лицензирования водителей такси» при получении профессионального водительского удостоверения.

5.1.3. Предусмотреть в законопроекте порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов деятельности водителей такси.

5.1.4. Рассмотреть целесообразность установления обязанности периодического повышения квалификации водителей такси, предусматривающую прохождение обучения не реже чем раз в 5 лет.

5.2. Разработать и утвердить рекомендуемую методику расчета тарифов на перевозку пассажиров и багажа легковыми такси, для использования участниками рынка таксомоторных услуг.

Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

5.3. Подготовить внесение изменений в законодательные акты в части введения отдельной профессии – «водитель такси».

5.4. Обеспечить соблюдение гарантий для работников такси наравне с работниками других видов перевозок и учесть гарантии по оплате труда работников и индивидуальных предпринимателей при расчёте стоимости транспортной работы.

5.5. В целях обеспечения социальных и трудовых прав водителя разработать меры стимулирования развития социального партнерства между работодателями и работниками в сфере такси.

Раздел 6. Меры, направленные на стимулирование перевода автомобилей такси на экологические виды топлива.

Предложения и инициативы участников Форума в этом направлении сформулированы с учетом существующей практики и перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросу расширения использования газа в качестве моторного топлива от 2 мая 2018 года.

Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации:

6.1. В целях уменьшения времени простоя легковых такси при переводе таксомоторных парков на использование газомоторного топлива упростить процедуру и сроки регистрации газобаллонного оборудования, устанавливаемого на автомобили такси.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

6.2. Вводить льготы и преференции для владельцев автомобилей такси на экологическом топливе, включая электрические автомобили.

6.3. Разработать и ввести программы субсидирования перевода автомобилей такси на газомоторное топливо.

Раздел 7. Общественный контроль социально-экономического развития сферы такси.

Участники VI Международного Евразийского форума ТАКСИ пришли к единому мнению о необходимости усиления общественного контроля в отрасли и приняли решение:

Рекомендовать Общественной Палате Российской Федерации

7.1. При подготовке Советом Палаты «Плана проведения общественной экспертизы законопроектов» учитывать необходимость проведения «нулевого чтения» всех проектов федеральных законов внесенных в Государственную Думу, нормы которых потенциально окажут существенное влияние на социально-экономические условия в отрасли и безопасность пассажиров.

7.2. Провести в октябре 2018 года, при участии Общественного совета МЕФТ, «общественные обсуждения предлагаемых мер по социально-экономическому развитию сферы легкового такси в субъектах Российской Федерации».

7.3. По итогам общественных обсуждений подготовить рекомендации Общественной Палаты Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ и участникам деятельности в сфере такси по реализации пакета мер, направленных на социально-экономическое развитие сферы легкового такси в регионах России.

7.4. Для осуществления постоянного (систематического) наблюдения за деятельностью органов государственной власти по реализации необходимых мер социально-экономического развития сферы такси, образовать в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля» группу общественного контроля Общественной Палаты Российской Федерации.

7.5. Включить в ежегодный доклад ОП РФ «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» раздел о социальных гарантиях водителей легкового такси и проблеме безопасности жизни и здоровья пассажиров легкового такси.

7.6. Рекомендовать Общественным Палатам субъектов РФ провести общественную экспертизу региональных нормативно-правовых актов в сфере такси на предмет их соответствия экономическим и социальным реалиям.